



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE „ZAJEDNO ZA BOLJI SREBRENİK“

Broj: 03-07-6-746/21
Sarajevo, 14.07.2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5.1. NALAZI	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ BiH za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedena je u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	2.900,00	16,71
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	6.800,00	39,85
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	7.361,00	43,34
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	17.061,00	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	17.061,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ je iskazala rashode u iznosu od 9.476,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“. Skraćeni naziv: nije naveden.

Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ registrovana je kod Općinskog suda u Tuzli Rješenjem, broj: 032-0-Reg-20-000318 od 09.03.2020. godine.

Sjedište političke stranke je u Srebreniku, Kulina bana bb.

Lice ovlašćeno za zastupanje Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ je Nihad Omerović, predsjednik stranke.

Lice ovlašćeno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2020. godinu je Mirza Ćidić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, stranka ima samo Sjedište stranke.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Kontrola finansijskih izvještaja Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“, u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, obavlja se prvi put.

5.1. NALAZI

a) Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ prekršila je odredbe člana 4. stav (1)¹ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je sredstva stranke, u iznosu od 9.476,00 KM utrošila bez donešenog Programa utroška sredstava za 2020. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da je stranka Program utroška sredstava za 2020. godinu dostavila uz dodatnu dokumentaciju dana 15.09.2021. godine, koji je usvojen i donešen tek 31.12.2020. godine, te time isti nije uzet u razmatranje.

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u iznosu od 9.476,00 KM, koje je u istom iznosu evidentirala i u Bilansu uspjeha za 2020. godinu.

b) Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ prekršila je odredbe člana 5. stav (4)² Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ u godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije prijavila priloge fizičkih lica: Safeta Omerovića, Midhata Mujčinovića i Albine Čaušević, koje je ostvarila u ukupnom iznosu od 7.361,04 KM. Pomenuti vijećnici su prije nego što je osnovana Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“, te u ovom gradu osvojila mandate u mjesecu novembru na Lokalnim izborima 2020.

¹ Prema odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) navedenog Zakona stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

² Političke stranke dužne su voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga.

godine, djelovali kao Klub samostalnih vijećnika u Gradu Srebrenik³. Obzirom da su njihovi paušali tokom 2020. godine uplaćivani na transakcijski račun Političke organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“, politička stranka je ostvarila prihod od novčanih donacija fizičkih lica, a ne prihod iz budžeta, kako je prijavila u finansijskom izvještaju.

Politička stranka je, u skladu sa odredbama člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, bila obavezna uspostaviti evidenciju o navedenim donacijama i prijaviti ih u finansijskom izvještaju, te u skladu sa odredbom iz člana 6. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, donatorima izdati potvrde o primljenim donacijama.

c) Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ prekršila je odredbe člana 11. stav (1)⁴ i člana 12. stav (1)⁵ i stav (4)⁶ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, nije uspostavila tačne evidencije rashodima i obavezama, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Godišnji finansijski izvještaj nije popunila i dostavila u skladu sa odredbama člana 12. stav (4) ovog Zakona i u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16)-u daljem tekstu: Pravilnik.

(1) Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ u obrascu 1 (Opći podaci o političkoj stranci) godišnjeg finansijskog izvještaja nije navela skraćeni naziv političke organizacije⁷, broj faksa i adresu web stranice, čime je prekršila odredbe člana 9. Pravilnika.

(2) U godišnjem finansijskom izvještaju, Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ pogrešno je kvalifikovala i iskazala prihode, čime je prekršila odredbe člana 13., 14. i 19. Pravilnika.

Naime, stranka je na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala prihode iz budžeta Grada Srebrenik u ukupnom iznosu od 7.361,04 KM⁸, umjesto kao donacije od fizičkih lica, na obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica), kao što je navedeno u nalazu revizije pod tačkom b).

(3) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije utvrđeno je da Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ nije uspostavila potpune i tačne evidencije o rashodima stranke, te ih nije pravilno iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama, čime je prekršila odredbe člana 21., 22. i 23. Pravilnika.

- Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande u iznosu od 2.652,17 KM⁹. Uvidom u račune od propagande koje je stranka dostavila uz propratni akt, broj: 57/21 od 25.10.2021. godine, utvrđeno je da su ovi troškovi iznosili 9.310,24 KM, što je za 6.658,07 KM više od iskazanog iznosa.

³ Podaci su dobijeni od Mirze Ćidića kao ovlašćenog lica za finansijske izvještaje.

⁴ Politička stranka dužna je voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

⁵ Politička stranka vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima.

⁶ Do 31.3. naredne godine stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

⁷ U Rješenju Općinskog suda u Tuzli, broj: 032-0-Reg-20-000318 od 09.03.2020. godine, naveden je skraćeni naziv Političke organizacije „ZBS“ Srebrenik.

⁸ Stranka je registrovana 09.03.2020. godine, pa time nije mogla ostvariti prihode iz Budžeta Grada Srebrenik.

⁹ Troškovi propagande su iskazani i na obrascu 4.1 postizbornog izvještaja.

- Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove reprezentacije u iznosu od 1.149,07 KM, dok je u poslovnim knjigama iste evidentirala u iznosu od 2.591,50 KM.
- U godišnjem finansijskom izvještaju, stranka je iskazala troškove zakupa poslovnog prostora u iznosu od 3.150,00 KM. Uvidom u ugovor o zakupu poslovnog prostora koji je stranka zaključila sa Đedović Sanjinom dana 30.03.2020. godine, utvrđeno je da je stranka tokom 2020. godine koristila poslovni prostor devet mjeseci uz mjesečnu naknadu od 450,00 KM, te je time ostvarila troškove zakupa poslovnog prostora u iznosu od 4.050,00 KM, što je za 900,00 KM više od iskazanog iznosa.
- Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove takse za ovjeru učešća na Lokalnim izborima 2020. godine u iznosu od 1.000,00 KM, iako je Odlukom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-3-163/21 od 25.02.2021. godine, stranka ostvarila pravo na povrat cjelokupnog uplaćenog novčanog iznosa takse za ovjeru učešća na Lokalnim izborima 2020. godine¹⁰, te time nije ostvarila troškove takse.

(4) Pregledom finansijske dokumentacije političke stranke, utvrđeni su nedostaci kod računa dobavljača, koji su knjigovodstvene isprave o nastalim poslovnim događajima. U skladu sa računovodstvenim propisima, knjigovodstvena isprava mora biti potpuna, istinita, računski tačna i uredna, sačinjena tako da omogućava potpun uvid u vjerodostojnost dokumenta. Sadržaj knjigovodstvene isprave mora nedvojbeno i vjerodostojno pokazivati vrstu i obim nastale promjene (kupovina, količina, cijena, ukupan iznos), karakter poslovne promjene u knjigovodstveno-tehničkom smislu, tehnička obilježja i sl.

Računi na osnovu kojih je politička stranka evidentirala i platila troškove propagande, ne predstavljaju ispravne i vjerodostojne knjigovodstvene isprave.

Uvidom u račune pravnih lica: „Printas“ d.o.o. Srebrenik, broj: FOM-01013 od 04.12.2020. godine u iznosu od 3.489,05 KM, „PrimatPlus d.o.o. Srebrenik, broj: FA1-0/20 od 18.11.2020. godine u iznosu od 900,32 KM, „Kopex Sarajlić“ d.o.o. Srebrenik, broj: 1822-30/2020 od 15.11.2020. godine u iznosu od 3.114,72 KM, broj: 1735-29/2020 od 15.11.2020. godine u iznosu od 36,20 KM i broj: 1902-30/2020 od 30.11.2020. godine u iznosu od 18,10 KM, „Polisada“ d.o.o. Srebrenik, broj: FOM-00080 od 13.11.2020. godine u iznosu od 999,00 KM, „HDM BOSNIA“ d.o.o. Srebrenik, broj: 0651/20 od 23.10.2020. godine u iznosu od 452,55 KM i broj: 0682/20 od 03.11.2020. godine u iznosu od 300,30 KM, utvrđeno je da pomenuti računi nisu potpisani od strane korisnika usluga, niti je potvrđen prijem promotivnog materijala.

(5) Na obrascu 5 (obaveze stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, Politička organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ nije iskazala svoje obaveze, dok je u Bilansa stanja, iste evidentirala u iznosu od 992,00 KM.

Ne iskazivanjem svojih obaveza u godišnjem finansijskom izvještaju, stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 24. Pravilnika.

¹⁰ Stranka je uplaćenu taksu za ovjeru učešće na Lokalnim izborima trebala evidentirati kao potraživanja, a ne kao trošak s obzirom da je osvajanjem mandata ostvarila pravo na povrat tih sredstava.

d) Politička organizacije „Zajedno za bolji Srebrenik“ nije, u skladu sa odredbom iz člana 4.4 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine otvorila poseban transakcijski račun za finansiranje izborne kampanje.

Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ bila je obavezna da otvori poseban transakcijski račun za finansiranje izborne kampanje. Stranka je za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine prijavila redovni transakcijski račun, broj: 1861450310533375 kod Ziraatbank.

Taksu za ovjeru učešća na Lokalnim izborima 2020. godine, Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je suprotno Odluci o visini takse za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, umjesto sa posebnog transakcijskog računa za finansiranje izborne kampanje, uplatila sa redovnog transakcijskog računa, kao i sve troškove izborne kampanje.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹¹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 11.678,70 KM.

Politička organizacija „Zajedno za bolji Srebrenik“ je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu iskazala troškove izborne kampanje u iznosu 2.625,17 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji „Zajedno za bolji Srebrenik“ da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da svake godine donosi precizan i jasan program utroška sredstava i da finansijska sredstva osigurana za finansiranje političke stranke koristi u skladu sa programom i statutom za ostvarivanje ciljeva političke stranke,*
- *da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o svojim rashodima i obavezama,*
- *da vodi evidencije o primljenim priložima i da izdaje potvrde o primljenim priložima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da obrati pažnju na ispravnost i vjerodostojnost knjigovodstvenih isprava i*
- *da poštuje odredbe Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i podzakonske akte Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kojim se uređuje postupak otvaranja namjenskog računa i njegovo korišćenje isključivo za finansiranje izborne kampanje.*

¹¹ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno politički subjekt koji ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove narodne skupštine RS i Predstavnički dom Parlamenta FBiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, predsjednika i podpredsjednika RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

KOMENTAR

Politička stranka se nije očitovala na nalaze revizije navedene u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr. sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić